



משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם – התקשרויות ורכישות

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה:

אל: ועדת המכרזים

הכלכלה והתעשייה	משרד:
מינהל תעשיות	יחידה מזמינה:
04 פברואר, 2021	תאריך:

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  (29)3 /  (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

מינהל תעשיות מבקש להתקשר עם המכללה האקדמית תל חי ועם מכון המחקר מיגל כספקים יחידים לשם הקמת חברה ייעודית עם מציע שיבחר במכרז ע"י משרד הכלכלה והתעשייה לשם הקמת והפעלת מכון המזון הלאומי באזור קריית שמונה, בתקציב כולל של 21.2 מל"ש"ח.

המכון מוקם על פי החלטות הממשלה 2262 (סעיף 2ח4) ו- 3740 (סעיף 16ב) אשר קובעות כי המכון לחקר המזון יוקם באזור קריית שמונה בסמוך למוסדות אקדמיים ומכוני מחקר הפועלים בתחום זה, בהתאם נכתב בדברי ההסבר להחלטת ממשלה מס' 3740 כך: "כאמור, ישנן יתרונות להקמת מכון המזון באזור קריית שמונה לאור התעשייה והחקלאות המרובים באזור ומסלולים אקדמיים בתחומים רלוונטיים המרוכזים במכללות ובאוניברסיטאות הנמצאות באזור. על פי העבודה שנעשתה המיקום האופטימאלי למכון החדשנות במזון הוא באזור קריית שמונה בסמוך למכללה האקדמית תל חי למכון מיגל" שכבר עושות פעילות רבה בנושא וייצרו התמחות ייחודית בתחום".

מטרת מכון המזון הינה לקדם את תעשיית המזון בישראל להיות מבוססת חדשנות, תחרותית ובריאה באמצעות פיתוח ושדרוג מוצרים, הטמעת טכנולוגיות ייצור מזון ומחקר יישומי, והכל בסינרגיה עם תהליכים נוספים ליצירת אקוסיסטם לתחום המזון החדש תוך ביסוס הצפון כמוקד התמחות בתעשיית המזון.

המכון עתיד ליתן שירותים לתעשייה ולאקדמיה, הכוללים, בין היתר:


- מתן שירותי מחקר ופיתוח לתעשייה הכוללים שידרוג מוצרים קיימים, ייעול תהליך ייצור ופיתוח מוצרים חדשים במתקני המכון.
- הנגשת המכון עבור אקדמיה וחוקרים.
- הנגשת שירותי מעטפת של ייעוץ רגולטורי, ייעוץ שיווקי אסטרטגי, ייעוץ תזונתי וחיבור לכלי סיוע של הממשלה.
- הקמת מרכז ידע לתעשייה ובכלל זה, הקמת אתר אינטרנט בעל תכנים רלוונטיים וקיום השתלמויות, סמינרים וסדנאות.
- ביצוע בדיקות מעבדה.
- ביצוע פעילות מחקרית יישומית אשר תתבצע בין השאר על ידי חוקרים ו/או סטודנטים כאשר לפחות אחד ממבצעי המחקר יהיה מטעם מכון המזון.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	המכללה האקדמית תל חי (ע"ר) מכון המחקר מיגל (חברה בע"מ)
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	המכללה האקדמית תל חי - 580263572 מכון המחקר מיגל - 510834294
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	20,114 מל"ש"ח

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

ממועד חתימת ההסכם ע"י מורשי החתימה של המשרד ועד לחתימת הסכם עם החברה הייעודית במסגרת המכרז אשר יפורסם.

### תקופת ההתקשרות:

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

### נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

מכון המזון מוקם מכוח החלטות הממשלה:

1. החלטת ממשלה מס' 2262 "פיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה", (סעיף 2ח4) אשר קובעת כי "לשם פיתוח תעשייה מתקדמת בתחום המזון והתזונה ולצורך הגברת הקשר בין האקדמיה לבין תעשייה בתחום המזון, להטיל על משרד הכלכלה והתעשייה ועל רשות החדשנות, בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, לגבש צעדים לפיתוח תעשייה מתקדמת בתחום המזון והתזונה, באיכות ובנגישות גבוהה, בדגש על תעשיית מזון הפעילה ברשויות הפריפריאליות 1-4, לרבות באמצעות קיומו של מכון לחקר המזון תוך תיעודף לסמיכות למרכז אקדמי ומכוני מחקר הפועלים בתחום זה".
2. החלטת ממשלה מס' 3740 "תכנית להעצמת ולפיתוח היישובים קריית שמונה, שלומי ומטולה" (סעיף 16ב) קובעת כי "המכון לחקר המזון, הנבחן מכוח החלטת הצפון, יוקם באזור קריית שמונה בסמוך למוסדות אקדמיים שפיתחו התמחות בתחום. לצורך כך יעביר משרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה תקציב תוספתי ייעודי בסך 6.2 מלש"ח בהרשאה להתחייב בשנים 2018-2021. תקציב זה יתווסף ל-15 מלש"ח שהוקצו לשם כך, בהתאם לסעיף 4) בתכנית הצפון", ובהתאם נקבע בדברי ההסבר כי המוסדות האקדמיים הינם המכללה האקדמית תל חי ומכון המחקר מיגל כאמור לעיל.

שתי החלטות ממשלה אלו מקצות תקציב ייעודי כולל בסך 21.2 מלש"ח להקמת והפעלת המכון.

שני גופי המחקר לגביהם נקבע בדברי ההסבר כי הם ממוקמים באזור האופטמאלי ועל כן הינם היחידים הקיימים באזור האמור ואשר עוסקים בפעילות רלוונטית למכון המזון הינם המכללה האקדמית תל חי ומכון המחקר מיגל. בנוסף, הקמת מכון המזון באזור קריית שמונה, הינה חלק ממהלך כולל לקידום תעשיית הפודטק בקריית שמונה, באמצעות מגוון כלים ממשלתיים שמרביתם אומצו בהחלטת ממשלה 3740 (סעיף 16) הכוללים, בין היתר, הקמת מתחם מיקרו תעשייה לתעשיית המזון, הקמת מאיץ עסקי ומתחם עבודה משותף, וכן תמיכה בחממה טכנולוגית לתחום המזון, כמו גם מתן עדיפות בהקצאות קרקע בפטור ממכרז למפעלי מזון בקריית שמונה וזאת בנוסף לפעילות השוק הפרטי באזור.


מכון המזון, ישמש עוגן משמעותי ביצירת האקוסיסטם המתואר מעלה, ויהווה מקור חיבור בין התעשייה, גורמי החקלאות, החוקרים והאקדמיה לשם קידום החדשנות, הפיריון והתחרותיות של תעשיית המזון הישראלית בעולם.

על מנת שמכון המזון ימלא את תפקידו כראוי, עליו להפוך למרכז ידע יישומי ובשל כך חיוני לחלוטין שהוא יהיה בקרבה פיזית (מרחק הליכה) ממקום שבו מתבצע לימוד ומחקר אקדמי בתחום המזון ויפעל בשיתוף פעולה הדוק עימו. מודל דומה מתקיים גם במכוני מחקר דומים בחו"ל (בגרמניה, ארה"ב, הולנד ועוד).

הקמת המכון עם ספקים שהנם מוסד אקדמאי ומכון מחקר (להלן "המוסדות") הסמוכים פיזית למכון, תאפשר לבצע את המטרות שהוטלו על המכון בהחלטות הממשלה, בין השאר, כדלקמן:

1. מעבר של ידע מהאקדמיה לתוך המכון ולתעשייה – חילופי הידע התדיר בין חוקרים מצד אחד ופרויקטים ומחקר יישומיים מצד שני הוא חשוב ביותר ויאפשר למכון להוות מרכז ידע וחדשנות כנדרש לאורך מרבית שרשרת הערך של הסקטור.
2. מגע רציף עם סטודנטים:

  - זמינות כוח אדם למכון בדמות סטודנטים שלומדים וחוקרים במוסדות הנ"ל יכולים להיות עובדים זמניים של המכון לפרויקטים נקודתיים (תוך כדי שיפור המיומנויות התעסוקתיות שלהם).

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי <b>תכ"ם – התקשרויות ורכישות</b>	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

• ביצוע קורסים בשילוב המכון יאפשר הכשרת עובדים על ציוד מתקדם של התעשייה ויהפוך אותם לעובדים פוטנציאליים.

3. קרבה לחוקרים – התייעצות לגבי סוגיות בפרויקטים או סוגיות טכניות לגבי מכשירים.
4. גישה למעבדות וציוד מתקדם הקיימים במוסדות יאפשרו למכון לתת את מלוא השירותים המפורטים מעלה למגוון רחב ככל הניתן של התעשייה.
5. אפשרות להרחבת השירותים על בסיס הציוד והידע הקיים במוסדות, על מנת למקסם את התמיכה בתעשייה.

אותם מוסדות, השותפים לפעילות המכון, יתרמו להצלחת המכון באמצעות יצירת סינרגיה כמפורט מעלה, אך גם באמצעות הבאת ושיתוף הנכסים הייחודיים להם במארג היחסים עם המכון, אשר ישארו בבעלות הבלעדית של המוסדות. נכסים אלה כוללים:

### 1. מבנה שימוש כאכסנייה למכון המזון.

- א. המכללה תעמיד מבנה לטובת השימוש של מכון המזון בשטח המכללה (כולל כלל האישורים הדרושים לשם כך) ובכלל זה תהא אחראית לעמידה בכלל הוראות הדין, לרבות כל האישורים וכלל הרישיונות הנדרשים ותאפשר למכון להשתמש במבנה זה ללא תמורה כלשהי אך המכון ישא בעלויות שימוש כגון חשמל, מים, אחזקה, ארנונה וכיו"ב. יודגש כי מלבד עלויות השימוש כאמור כלל ההוצאות בגין המבנה והאחריות בגינם יהיו של המכללה.
  - ב. שטח המכון יעמוד על כ-600 מ"ר. יובהר בזאת שהחברה הייעודית תידרש להקמת התשתית הטכנולוגית (לרבות מתקן הפיילוט) בצמוד לשטח משרדי המכון ולכן על המכללה לקחת זאת בחשבון בתכנון המבנה.
  - ג. המכון יפעל במתחם אחד מרכזי מוגדר. בתוך המתחם המרכזי של המכון לא תתקיים כל פעילות אחרת, מלבד פעילות המכון. עם זאת, המכון יוכל לפעול במתחמים נוספים לרבות שטח המכללה.
  - ד. מתחם המכון יאפשר את פעילות המכון, ובכלל זה: קבלת קהל; עבודה של צוות המכון; קיום פגישות עבודה אישיות או רבות משתתפים; ומתן שירותים לתעשייה במתקני הפיילוט של המכון.
  - ה. נגישות – מתחם המכון יהיה נגיש לאנשים עם מוגבלות, בהתאם להוראות החלות על "מקום ציבורי" לפי חוק שוויון לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998.
  - ו. במבנה בו ממוקם המכון יהיה מרחב מוגן כנדרש על פי כל דין, לרבות בחוק ההתגוננות האזרחית, תשי"א 1951 ותקנותיו.
2. גישה לתשתיות טכנולוגיות – המוסדות מתחייבים כי לחברה הייעודית תינתן גישה למעבדות, לידע, לציוד האנליטי ולציוד הפיילוט אשר בבעלותם במחירי עלות.
  3. חוקרים ופרופסורים מומחים בתחום העובדים במכון באופן רציף.
  4. סטודנטים (החל מתואר ראשון ועד בכלל) אשר יעבדו במכון המזון ויהוו את דור העתיד לפיתוח המוצרים.

נכסי המוסדות אינם ממומנים במסגרת התקשרות זו, ועל המוסדות להביאם ממקורותיהם ולהעמידם באופן מידי לרשות המכון במחירי עלות.

בנוסף, התחייבו המוסדות שלא למשוך את רווחי המכון.


**בדברי ההסבר של החלטת הממשלה 3740 נכתב, כי המקום האופטימלי למכון החדשנות במזון הוא באיזור קריית שמונה, בסמוך למכללה האקדמית תל חי ולמכון מיגל שכבר עושות פיעולות רבה בנושא וייצרו התמחות ייחודית בתחום.**

התקשרות עם המכללה האקדמית תל חי, לה יש פעילות מחקרית ענפה בתחום המזון והתזונה, ועם מכון המחקר מיגל שהינו מכון למחקר יישומי בגליל הפועל בתחומי האגרו-טכנולוגיה, החקלאות, מדעי הסביבה, מדעי המחשב, התזונה והביוטכנולוגיה מביאה עימה את כלל המרכיבים המוזכרים לעיל. התקשרות עם המוסדות הינה האפשרות היחידה לקבלת כל היתרונות המפורטים מעלה, לרבות ציוד אנליטי מתקדם.

המוסדות יחזיקו ב-51% מאמצעי השליטה במכון.

נבהיר כי ההתקשרות של המשרד תבצע עם חברה ייעודית אשר תוקם על ידי המכללה האקדמית תל חי, מכון המחקר מיגל וגוף עסקי אשר יגויס במסגרת הליך מכרזי של משרד הכלכלה והתעשייה ויחזיק ב-49% מאמצעי השליטה במכון.

**אישור הוועדה כפוף לאישור ועדת החריגים בחשכ"ל כאמור בהנחיית החשב הכללי לביצוע התקציב לשנת 2021.**


סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

לאור היקף ההתקשרות עם החברה הייעודית, אשר עולה על שווי של 4 מלש"ח, החלטת ועדת המכרזים תובא לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

לאור זאת, מכללת תל חי ומכון המחקר מיגל הינם הספקים היחידים בנסיבות העניין לביצוע ההתקשרות ולהקמת המכון עבור משרד הכלכלה והתעשייה למתן השירותים כמפורט לעיל.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל מינהל תעשיות	עוז כ"ץ
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית